

ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ - ΠΡΟΣΘΗΚΗ



στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εσωτερικών με τίτλο "«Μεταρρύθμιση του θεσμικού πλαισίου της Τοπικής Αυτοδιοίκησης - Εμβάθυνση της Δημοκρατίας - Ενίσχυση της Συμμετοχής -Βελτίωση της οικονομικής και αναπτυξιακής λειτουργίας των ΟΤΑ [Πρόγραμμα «ΚΛΕΙΣΘΕΝΗΣ Ι»] - Ρυθμίσεις για τον εκσυγχρονισμό του πλαισίου οργάνωσης και λειτουργίας των ΦΟ.ΔΣ.Α» - Ρυθμίσεις για την αποτελεσματικότερη, ταχύτερη και ενιαία άσκηση των αρμοδιοτήτων σχετικά με την απονομή ιθαγένειας και την πολιτογράφηση - Λοιπές διατάξεις αρμοδιότητας ΥΠΕΣ"

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Η διαίρεση της επικράτειας σε εκλογικές περιφέρειες είναι ένας από τους καθοριστικότερους πυλώνες κάθε εκλογικού συστήματος, καθώς συνδέεται άμεσα με το ζήτημα της τοπικότητας και της εγγύτητας των πολιτών προς τους αιρετούς αντιπροσώπους τους, ώστε να είναι ουσιαστική η επικοινωνία, αλλά και ο κοινωνικός έλεγχος και η λογοδοσία των εκλεγμένων.

Οι πολύ μεγάλες πληθυσμιακά εκλογικές περιφέρειες φαλκιδεύουν, αντικειμενικά, τον ανωτέρω στόχο, ενώ παράλληλα ευνοούν την εξάρτηση αιρετών και υποψηφίων από μεγάλα οικονομικά συμφέροντα και μηχανισμούς κινητοποίησης και πίεσης, καθώς στις περιπτώσεις αυτές ο εκλογικός ανταγωνισμός διεξάγεται σε μεγάλο βαθμό μέσω των ΜΜΕ και της διαφήμισης.

Βάσει των ανωτέρω, με την παρ. 1 της προτεινόμενης ρύθμισης διαιρούνται οι πολύ μεγάλες εκλογικές περιφέρειες της Β' Αθηνών και της Αττικής, προκειμένου να ενισχυθεί η τοπική εκπροσώπηση και η διαφάνεια στον πολιτικό ανταγωνισμό.

Ταυτόχρονα, με δεδομένο ότι η κατάτμηση των πολύ μεγάλων εκλογικών περιφερειών στερεί από τα πολιτικά κόμματα, και κυρίως τα μικρότερα σε εκλογική δύναμη, τη δυνατότητα να προβλέψουν με σχετική βεβαιότητα το σε ποιες εκλογικές περιφέρειες αναμένεται να καταλάβουν έδρα, και προκειμένου να διασφαλιστεί η εκλογή του επικεφαλής κάθε συνδυασμού στη Βουλή, διευρύνεται η προβλεπόμενη στο άρθρο 34 του π.δ. 26/2012 δυνατότητα του επικεφαλής να είναι υποψήφιος σε περισσότερες της μίας εκλογικές περιφέρειες.

Αθήνα 6-7-2018

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ



ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΣΚΟΥΡΛΕΤΗΣ

ΠΙΝΑΚΑΣ ΤΡΟΠΟΠΟΙΟΥΜΕΝΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

	ΝΕΑ ΔΙΑΤΑΞΗ	ΤΡΟΠΟΠΟΙΟΥΜΕΝΗ ΔΙΑΤΑΞΗ
1	Η παρ. 2 του άρθρου 1 του π.δ. 26/2012 (Α' 57) αντικαθίσταται ως εξής : «2. Κατ' εξαίρεση διαιρούνται: α) Ο Νομός Αττικής σε οκτώ (8) εκλογικές περιφέρειες, δηλαδή στις: αα) Α' Εκλογική Περιφέρεια Αθηνών, που αποτελείται από το Δήμο Αθηναίων, ββ) Β1' Εκλογική Περιφέρεια Βόρειου Τομέα Αθηνών, που αποτελείται από τους Δήμους Αγ. Παρασκευής, Αμαρουσίου, Βριλησσίων, Γαλαταίου, Ηρακλείου, Κηφισιάς, Λυκόβρυσης-Πεύκης, Μεταμόρφωσης, Ν. Ιωνίας, Παπάγου-Χολαργού, Πεντέλης, Φιλαδέλφειας-Χαλκηδόνος, Φιλοθέης-Ψυχικού και Χαλανδρίου, γγ) Β2' Εκλογική Περιφέρεια Δυτικού Τομέα Αθηνών, που αποτελείται από τους Δήμους Αγ. Βαρβάρας, Αγ. Αναργύρων-Καμστερού, Αιγάλεω, Ιλίου, Περιστερίου, Πετρούπολης και Χαιδαρίου, δδ) Β3' Εκλογική Περιφέρεια Νότιου Τομέα Αθηνών, Αγ. Δημητρίου, Αλίμου, Βύρωνα, Γλυφάδας, Δάφνης-Υμηττού, Ελληνικού-Αργυρούπολης, Ζωγράφου, Ηλιούπολης, Καισαριανής, Καλλιθέας, Μοσχάτου-Ταύρου, Ν. Σμύρνης και Π. Φαλήρου, εε) Α' Εκλογική Περιφέρεια Πειραιώς, που αποτελείται από τους Δήμους Αίγινας, Αγκιστριού, Κυθήρων, Πειραιώς, Πόρου, Σπετσών, Τροιζηνίας -Μεθάνων και Υδρας, στστ) Β' Εκλογική Περιφέρεια Πειραιώς, που αποτελείται από τους Δήμους Κερατινίου-Δραπετσώνας, Κορυδαλλού, Νίκαιας-Αγ. Ιωάννη Ρέντη, Περόμματος και Σαλαμίνος, ζζ) Α' Εκλογική Περιφέρεια Ανατολικής Αττικής, που αποτελείται από τους Δήμους Αχαρνών, Βάρης-Βούλας-Βουλιαγμένης, Διονύσου, Κρωπίδας, Λαυρεωτικής, Μαραθώνα, Μαρκοπούλου-Μεσσηνίας, Παιανίας, Παλλήνης, Ραφήνας-Πικερμίου, Σαρωνικού, Σπάτων-Αρτέμιδος και Ωρωπού, ηη) Β' Εκλογική Περιφέρεια Δυτικής Αττικής, που αποτελείται από τους Δήμους Ασπρόπυργου, Ελευσίνας, Μάνδρας-Ειδυλλίας, Μεγαρέων και Φυλής. β) Ο Νομός Θεσσαλονίκης σε δύο (2) εκλογικές περιφέρειες, δηλαδή στις: αα) Α' Εκλογική Περιφέρεια Θεσσαλονίκης, που αποτελείται από τους Δήμους Αμπελοκήπων-Μενεμένης, Θεσσαλονίκης, Καλαμαριάς, Κορδελιού-Ευόσμου, Νεόπολης-Συκεών και Παύλου Μελά. ββ) Β' Εκλογική Περιφέρεια Θεσσαλονίκης, που αποτελείται από τους Δήμους Βόλβης, Δέλτα, Θέρμης, Θερμαϊκού, Λαγκαδά, Πυλαίας-Χορηπτή, Χαλκηδόνος και Ωραιοκαστρου.»	ΠΑ 26/2012: ΕΚΛΟΓΗ ΒΟΥΛΕΥΤΩΝ Άρθρο 1 (Άρθρο 1 Π.δ. 96/2007) Εκλογικές Περιφέρειες 2. Κατ' εξαίρεση διαιρούνται: α) Ο Νομός Αττικής σε πέντε (5) εκλογικές περιφέρειες, δηλαδή στις: αα) Α' Εκλογική Περιφέρεια Αθηνών, που αποτελείται από το Δήμο Αθηναίων, ββ) Β' Εκλογική Περιφέρεια Αθηνών, που αποτελείται από τους υπόλοιπους δήμους, που περιλαμβάνονταν στην περιφέρεια του πρώην Δήμου Αθηναίων, γγ) Α' Εκλογική Περιφέρεια Πειραιώς, που αποτελείται από το Δήμο Πειραιώς, το Δήμο Σπετσών και από τις επαρχίες Αίγινας, Κυθήρων, Τροιζηνίας και Υδρας, δδ) Β' Εκλογική Περιφέρεια Πειραιώς, που αποτελείται από τους υπόλοιπους δήμους που περιλαμβάνονταν στην περιφέρεια του πρώην Δήμου Πειραιώς και τη Νήσο Σαλαμίνα και εε) Εκλογική Περιφέρεια του Νομού Αττικής και β) Ο Νομός Θεσσαλονίκης σε δύο (2) εκλογικές περιφέρειες, δηλαδή στις: αα) Α' Εκλογική Περιφέρεια Θεσσαλονίκης, που αποτελείται από τον πρώην Δήμο Θεσσαλονίκης, και ββ) Β' Εκλογική Περιφέρεια Θεσσαλονίκης, που αποτελείται από το υπόλοιπο του Νομού Θεσσαλονίκης.

2	Το δεύτερο εδάφιο της παρ. 3 του άρθρου 34 του π.δ. 26/2012 αντικαθίσταται ως εξής : «Κατ' εξαίρεση ο αρχηγός κόμματος ή συνδυασμού κομμάτων μπορεί να μετέχει στους συνδυασμούς του κόμματος ή του συνδυασμού του οποίου ηγείται σε έως τρεις εκλογικές περιφέρειες, στις οποίες έχει ανακηρυχθεί υποψήφιος.»	ΠΑ 26/2012: ΕΚΛΟΓΗ ΒΟΥΛΕΥΤΩΝ Άρθρο 34 3. [...]. Κατ' εξαίρεση ο αρχηγός κόμματος ή συνδυασμού κομμάτων μπορεί να μετέχει στους συνδυασμούς του κόμματος ή του συνδυασμού του οποίου ηγείται σε δύο εκλογικές περιφέρειες, στις οποίες έχει ανακηρυχθεί υποψήφιος.
3	Η παρ. 5 του άρθρου 103 του π.δ. 26/2012 αντικαθίσταται ως εξής : «5. Ο αρχηγός ή πρόεδρος κόμματος ή συνδυασμού κομμάτων που μετέχει στους συνδυασμούς δύο ή τριών εκλογικών περιφερειών, σύμφωνα με την παράγραφο 3 του άρθρου 34, εφόσον εκλεγεί βουλευτής σε περισσότερες από μια περιφέρειες, οφείλει να δηλώσει στον Πρόεδρο της Βουλής σε ποια από τις περιφέρειες αυτές προτιμά την εκλογή του. Η δήλωση αυτή υποβάλλεται μέσα σε προθεσμία πέντε ημερών από την ανακήρυξη όλων των βουλευτών και των αναπληρωματικών αυτών και των τριών περιφερειών. Αν δεν υποβληθεί δήλωση μέσα στην προθεσμία αυτή, θεωρείται ότι προτίμησε την εκλογή του στην περιφέρεια στην οποία το κόμμα ή ο συνδυασμός, του οποίου ηγείται, έλαβε τις περισσότερες ψήφους. Για την πλήρωση της έδρας που παραμένει κενή εφαρμόζονται οι διατάξεις του άρθρου 104.»	ΠΑ 26/2012: ΕΚΛΟΓΗ ΒΟΥΛΕΥΤΩΝ Άρθρο 103 5. Ο αρχηγός ή πρόεδρος κόμματος ή συνδυασμού κομμάτων που μετέχει στους συνδυασμούς δύο εκλογικών περιφερειών, σύμφωνα με την παράγραφο 3 του άρθρου 34, εφόσον εκλεγεί βουλευτής και στις δύο αυτές περιφέρειες, οφείλει να δηλώσει στον Πρόεδρο της Βουλής σε ποια από τις περιφέρειες αυτές προτιμά την εκλογή του. Η δήλωση αυτή υποβάλλεται μέσα σε προθεσμία πέντε ημερών από την ανακήρυξη όλων των βουλευτών και των αναπληρωματικών αυτών και των δύο περιφερειών. Αν δεν υποβληθεί δήλωση μέσα στην προθεσμία αυτή, θεωρείται ότι προτίμησε την εκλογή του στην περιφέρεια στην οποία το κόμμα ή ο συνδυασμός, του οποίου ηγείται, έλαβε τις περισσότερες ψήφους. Για την πλήρωση της έδρας που παραμένει κενή εφαρμόζονται οι διατάξεις του άρθρου 104.



ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ - ΠΡΟΣΘΗΚΗ

στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εσωτερικών με τίτλο **“«Μεταρρύθμιση του θεσμικού πλαισίου της Τοπικής Αυτοδιοίκησης - Εμβάθυνση της Δημοκρατίας - Ενίσχυση της Συμμετοχής -Βελτίωση της οικονομικής και αναπτυξιακής λειτουργίας των ΟΤΑ [Πρόγραμμα «ΚΛΕΙΣΘΕΝΗΣ Ι»] - Ρυθμίσεις για τον εκσυγχρονισμό του πλαισίου οργάνωσης και λειτουργίας των ΦΟ.ΔΣ.Α» - Ρυθμίσεις για την αποτελεσματικότερη, ταχύτερη και ενιαία άσκηση των αρμοδιοτήτων σχετικά με την απονομή ιθαγένειας και την πολιτογράφηση - Λοιπές διατάξεις αρμοδιότητας ΥΠΕΣ”**

ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

Άρθρο ...

1. Η παρ. 2 του άρθρου 1 του π.δ. 26/2012 (Α' 57) αντικαθίσταται ως εξής :

«2. Κατ' εξαίρεση διαιρούνται:

α) Ο Νομός Αττικής σε οκτώ (8) εκλογικές περιφέρειες, δηλαδή στις:

αα) Α' Εκλογική Περιφέρεια Αθηνών, που αποτελείται από το Δήμο Αθηναίων,

ββ) Β1' Εκλογική Περιφέρεια Βόρειου Τομέα Αθηνών, που αποτελείται από τους Δήμους Αγ. Παρασκευής, Αμαρουσίου, Βριλησσιών, Γαλατσίου, Ηρακλείου, Κηφισιάς, Λυκόβρυσης-Πεύκης, Μεταμόρφωσης, Ν. Ιωνίας, Παπάγου-Χολαργού, Πεντέλης, Φιλαδέλφειας-Χαλκηδόνας, Φιλοθέης-Ψυχικού και Χαλανδρίου,

γγ) Β2' Εκλογική Περιφέρεια Δυτικού Τομέα Αθηνών, που αποτελείται από τους Δήμους Αγ. Βαρβάρας, Αγ. Αναργύρων-Καματερού, Αιγάλεω, Ιλίου, Περιστερίου, Πετρούπολης, και Χαϊδαρίου,

δδ) Β3' Εκλογική Περιφέρεια Νότιου Τομέα Αθηνών, Αγ. Δημητρίου, Αλίμου, Βύρωνα, Γλυφάδας, Δάφνης-Υμηττού, Ελληνικού-Αργυρούπολης, Ζωγράφου, Ηλιούπολης, Καισαριανής, Καλλιθέας, Μοσχάτου-Ταύρου, Ν. Σμύρνης και Π. Φαλήρου,

εε) Α' Εκλογική Περιφέρεια Πειραιώς, που αποτελείται από τους Δήμους Αίγινας, Αγκιστριού, Κυθήρων, Πειραιώς, Πόρου, Σπετσών, Τροιζηνίας - Μεθάνων και Ύδρας,

στστ) Β' Εκλογική Περιφέρεια Πειραιώς, που αποτελείται από τους Δήμους Κερατσινίου-Δραπετσώνας, Κορυδαλλού, Νίκαιας-Αγ. Ιωάννη Ρέντη, Περάματος και Σαλαμίνας,

ζζ) Α' Εκλογική Περιφέρεια Ανατολικής Αττικής, που αποτελείται από τους Δήμους Αχαρνών, Βάρης-Βούλας-Βουλιαγμένης, Διονύσου, Κρωπίας, Λαυρεωτικής, Μαραθώνα, Μαркоπούλου-Μεσογαίας, Παιανίας, Παλλήνης, Ραφήνας-Πικερμίου, Σαρωνικού, Σπάτων-Αρτέμιδος και Ωρωπού,

ηη) Β' Εκλογική Περιφέρεια Δυτικής Αττικής, που αποτελείται από τους Δήμους Ασπροπύργου, Ελευσίνας, Μάνδρας-Ειδυλλίας, Μεγαρέων και Φυλής.

β) Ο Νομός Θεσσαλονίκης σε δύο (2) εκλογικές περιφέρειες, δηλαδή στις

αα) Α' Εκλογική Περιφέρεια Θεσσαλονίκης, που αποτελείται από τους Δήμους Αμπελοκήπων-Μενεμένης, Θεσσαλονίκης, Καλαμαριάς, Κορδελιού-Ευόσμου, Νεάπολης-Συκεών και Παύλου Μελά.

ββ) Β' Εκλογική Περιφέρεια Θεσσαλονίκης, που αποτελείται από τους Δήμους Βόλβης, Δέλτα, Θέρμης, Θερμαϊκού, Λαγκαδά, Πυλαίας-Χορτιάτη, Χαλκηδόνος και Ωραιοκάστρου.»

2. Το δεύτερο εδάφιο της παρ. 3 του άρθρου 34 του π.δ. 26/2012 αντικαθίσταται ως εξής :

«Κατ' εξαίρεση ο αρχηγός κόμματος ή συνασπισμού κομμάτων μπορεί να μετέχει στους συνδυασμούς του κόμματος ή του συνασπισμού του οποίου ηγείται σε έως τρεις εκλογικές περιφέρειες, στις οποίες έχει ανακηρυχθεί υποψήφιος.»

3. Η παρ. 5 του άρθρου 103 του π.δ. 26/2012 αντικαθίσταται ως εξής :

«5. Ο αρχηγός ή πρόεδρος κόμματος ή συνασπισμού κομμάτων που μετέχει στους συνδυασμούς δύο ή τριών εκλογικών περιφερειών, σύμφωνα με την παράγραφο 3 του άρθρου 34, εφόσον εκλεγεί βουλευτής σε περισσότερες από μια περιφέρειες, οφείλει να δηλώσει στον Πρόεδρο της Βουλής σε ποια από τις περιφέρειες αυτές προτιμά την εκλογή του. Η δήλωση αυτή υποβάλλεται μέσα σε προθεσμία πέντε ημερών από την ανακήρυξη όλων των βουλευτών και των αναπληρωματικών αυτών και των τριών περιφερειών. Αν δεν υποβληθεί δήλωση μέσα στην προθεσμία αυτή, θεωρείται ότι προτίμησε την εκλογή του στην περιφέρεια στην οποία το κόμμα ή ο συνασπισμός, του οποίου ηγείται, έλαβε τις περισσότερες ψήφους. Για την πλήρωση της έδρας που παραμένει κενή εφαρμόζονται οι διατάξεις του άρθρου 104.»

4. Η ισχύς του παρόντος άρθρου αρχίζει από τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως και αυτό εφαρμόζεται από τις αμέσως επόμενες γενικές βουλευτικές εκλογές, οποτεδήποτε και αν αυτές διεξαχθούν, τηρουμένων των προϋποθέσεων της παρ. 1 του άρθρου 54 του Συντάγματος, ήτοι της υπερψήφησης του παρόντος άρθρου από την πλειοψηφία των δύο τρίτων του όλου αριθμού των βουλευτών.

Αθήνα 6 -7-2018

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ



ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΣΚΟΥΡΛΕΤΗΣ

Αριθμ. | Γεν. 1647
Ειδ. 55
Κατατέθηκε σήμερα στις 6-7-2018 και ώρα 19:49"
Καταθέσας ο Δ/ντής Νομ. Έργων
α.

Π. Σκουρλέτης





ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΕΚΘΕΣΗ

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ.2 του Συντάγματος)

Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εσωτερικών «Μεταρρύθμιση του θεσμικού πλαισίου της Τοπικής Αυτοδιοίκησης – Εμβάθυνση της Δημοκρατίας – Ενίσχυση της Συμμετοχής – Βελτίωση της οικονομικής και αναπτυξιακής λειτουργίας των ο.τ.α. [Πρόγραμμα «ΚΛΕΙΣΘΕΝΗΣ Ι»] – Ρυθμίσεις για τον εκσυγχρονισμό του πλαισίου οργάνωσης και λειτουργίας των ΦΟΔΣΑ - Ρυθμίσεις για την αποτελεσματικότερη, ταχύτερη και ενιαία άσκηση των αρμοδιοτήτων σχετικά με την απονομή ιθαγένειας και την πολιτογράφηση – Λοιπές διατάξεις αρμοδιότητας ΥΠΕΣ».

Α. Με την υπόψη τροπολογία, τροποποιούνται συγκεκριμένες διατάξεις του π.δ.26/2012, που αναφέρονται στην εκλογή βουλευτών και προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

1.α. Αυξάνονται κατά τρεις (3) [από πέντε (5) σε οκτώ (8)], οι εκλογικές περιφέρειες στις οποίες διαιρείται ο Νομός Αττικής [συγκεκριμένα, διασπώνται, η Β' Εκλογική Περιφέρεια Αθηνών σε τρεις (3) και η Εκλογική Περιφέρεια Αττικής σε δύο (2)] και επανακαθορίζονται οι Δήμοι που αποτελούν την Α' και Β' Εκλογική Περιφέρεια Θεσσαλονίκης.

β. Ορίζεται ότι, ο αρχηγός κόμματος ή συνασπισμού κομμάτων επιτρέπεται, κατ' εξαίρεση, να μετέχει, στους συνδυασμούς του κόμματος ή του συνασπισμού του οποίου ηγείται, εφεξής, έως και σε τρεις εκλογικές περιφέρειες, (αντί μέχρι και δύο που προβλέπεται σήμερα).

2. Ρυθμίζονται θέματα έναρξης ισχύος των προτεινομένων διατάξεων, με την τήρηση των συνταγματικών προϋποθέσεων (άρθρο 54 παρ. 1 του Συντάγματος) για την ψήφιση αυτών.

B. Από τις προτεινόμενες διατάξεις δεν προκαλούνται δημοσιονομικές επιπτώσεις επί του κρατικού προϋπολογισμού και των προϋπολογισμών των λοιπών φορέων της Γενικής Κυβέρνησης.

Αθήνα, 5 Ιουλίου 2018
Η Γενική Διευθύντρια


Ιουλία Γ. Αρμάγου

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΗΣ ΔΙΑΤΑΞΗΣ

1. Αναγκαιότητα

Η διαίρεση της ελληνικής επικράτειας σε εκλογικές περιφέρειες είναι ένας από τους καθοριστικότερους πυλώνες κάθε εκλογικού συστήματος, καθώς συνδέεται άμεσα με το ζήτημα της τοπικότητας και της εγγύτητας των πολιτών προς τους αιρετούς αντιπροσώπους τους, ώστε να είναι ουσιαστική η επικοινωνία, αλλά και ο κοινωνικός έλεγχος και η λογοδοσία των εκλεγμένων.

Η κατάτμηση των μεγάλων εκλογικών περιφερειών κρίνεται αναγκαία για λόγους ισονομίας και διαφάνειας. Με την κατάτμηση των μεγάλων πληθυσμιακά περιφερειών, στις οποίες εκλέγονται πολλοί βουλευτές, αντιμετωπίζεται ριζικά η φαλκίδευση της έννοιας της κοινοβουλευτικής εκπροσώπησης και της ουσιαστικής σχέσης και επικοινωνίας που πρέπει να έχουν οι βουλευτές και οι υποψήφιοι με τους πολίτες.

Στόχος της προτεινόμενης ρύθμισης είναι η αποκατάσταση της σχέσης των βουλευτών με την ίδια την κοινωνία και τους ψηφοφόρους και ο περιορισμός όλων εκείνων των «ευκαιριών» που γεννιούνται στις μεγάλες αυτές εκλογικές Περιφέρειες ώστε να αναπτύσσονται διάφορες παθογένειες, οι οποίες χαρακτηρίζουν δυστυχώς το ελληνικό πολιτικό σύστημα εδώ και δεκαετίες.

Παράλληλα τιθασεύεται η εξάρτηση αιρετών και υποψηφίων από μεγάλα οικονομικά συμφέροντα και μηχανισμούς κινητοποίησης και πίεσης, καθώς στις περιφέρειες αυτές ο εκλογικός ανταγωνισμός διεξάγεται σε μεγάλο βαθμό μέσω των Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης και της διαφήμισης.

Τα κριτήρια για την προτεινόμενη αλλαγή είναι, ο σεβασμός των υφιστάμενων διοικητικών ορίων της Αττικής, η όσο δυνατόν μεγαλύτερη γεωγραφική και κοινωνική εσωτερική συνοχή και η αποφυγή οποιονδήποτε τοπικών εκλογικών στρεβλώσεων.

Ταυτόχρονα, με δεδομένο ότι η κατάτμηση των πολύ μεγάλων εκλογικών περιφερειών στερεί από τα πολιτικά κόμματα, και κυρίως τα μικρότερα σε εκλογική δύναμη, τη δυνατότητα να προβλέψουν με σχετική βεβαιότητα το σε ποιες εκλογικές περιφέρειες αναμένεται να καταλάβουν έδρα, και προκειμένου να διασφαλιστεί η εκλογή του επικεφαλής κάθε συνδυασμού στη Βουλή, διευρύνεται η προβλεπόμενη στο άρθρο 34 του π.δ. 26/2012 δυνατότητα του επικεφαλής να είναι υποψήφιος σε περισσότερες της μίας εκλογικές περιφέρειες.

2. Καταλληλότητα

Η προτεινόμενη ρύθμιση διαίρεσης των πολύ μεγάλων εκλογικών περιφερειών θεωρείται η πλέον κατάλληλη προκειμένου να ενισχυθεί η τοπική εκπροσώπηση και η διαφάνεια στον πολιτικό ανταγωνισμό.

Συμβάλει στην εξορθολογικοποίηση της εκλογικής διαδικασίας και επιχειρεί να διαμορφώσει όρους δημοκρατικότερης συγκρότησης και λειτουργίας των κοινοβουλευτικών

θεσμών, αναλογικότερης εκπροσώπησης του εκλογικού σώματος και των τοπικών κοινωνιών και διεύρυνσης της συμμετοχής και του κοινωνικού ελέγχου.

3. Συνέπειες στην κοινωνία και τους πολίτες

Η προτεινόμενη ρύθμιση ενδυναμώνει τους θεσμούς δημοκρατικού προγραμματισμού και ελέγχου ενώ επιφέρει σημαντικά οφέλη στο σύνολο των πολιτών, καθώς κεντρική στόχευσή της αποτελεί ένα δημοκρατικά οργανωμένο, αντιπροσωπευτικό και πραγματικά συμμετοχικό πολιτικό σύστημα.

Ενισχύεται η ισότητα της ψήφου, η αναλογικότητα και η απλότητα του εκλογικού συστήματος, λειτουργώντας με σεβασμό στα τοπικά εκλογικά αποτελέσματα, με αναλογικότερη εκπροσώπηση του εκλογικού σώματος, ευρύνοντας το δημοκρατικό διάλογο, το αίσθημα ευθύνης και την ενεργοποίηση των τοπικών κοινωνιών.

Η προτεινόμενη ρύθμιση συμβάλλει στην ενίσχυση της αντιπροσωπευτικότητας στην έκφραση τόσο των ίδιων των πολιτών, όσο και των τοπικών κοινωνιών.

4. Αρμοδιότητα

Κατά το στάδιο προετοιμασίας της υπό αξιολόγηση ρύθμισης συμμετείχε η Διεύθυνση Προϋπολογισμού & Οικονομικής Διαχείρισης, η Διεύθυνση Διοικητικής Υποστήριξης, η Διεύθυνση Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και η Διεύθυνση Εκλογών.

ΕΚΠΡΟΘΕΣΜΟΣ

ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ - ΠΡΟΣΘΗΚΗ

στο σ/ν



στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εσωτερικών με τίτλο «Μεταρρύθμιση του θεσμικού πλαισίου της Τοπικής Αυτοδιοίκησης - Εμβάθυνση της Δημοκρατίας - Ενίσχυση της Συμμετοχής -Βελτίωση της οικονομικής και αναπτυξιακής λειτουργίας των ΟΤΑ [Πρόγραμμα «ΚΛΕΙΣΘΕΝΗΣ Ι»] - Ρυθμίσεις για τον εκσυγχρονισμό του πλαισίου οργάνωσης και λειτουργίας των ΦΟ.ΔΣ.Α» - Ρυθμίσεις για την αποτελεσματικότερη, ταχύτερη και ενιαία άσκηση των αρμοδιοτήτων σχετικά με την απονομή ιθαγένειας και την πολιτογράφηση - Λοιπές διατάξεις αρμοδιότητας ΥΠΕΣ»

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Στο άρθρο 51 παρ. 4 του ισχύοντος Συντάγματος προβλέπεται - κατ' εξαίρεση της αρχής της ταυτόχρονης διεξαγωγής των εκλογών - η δυνατότητα του κοινού νομοθέτη, με αυξημένη πλειοψηφία, να ρυθμίσει την άσκηση του εκλογικού δικαιώματος των εκλογέων που βρίσκονται έξω από την Επικράτεια, με επιστολική ψήφο ή άλλο πρόσφορο μέσο.

Ωστόσο, μέχρι σήμερα η εν λόγω συνταγματική πρόβλεψη δεν έχει ενεργοποιηθεί, λόγω και της μη επίτευξης της απαιτούμενης διακομματικής συμφωνίας, αλλά και λόγω της πλειάδας των θεσμικών, τεχνικών, οικονομικών και πολιτικών παραμέτρων που πρέπει να ληφθούν υπόψη για την κατάρτιση της σχετικής νομοθετικής πρότασης, ενόψει και του μεγάλου αριθμού των Ελλήνων κατοίκων της διασποράς, αλλά και της σύνδεσης βάσει της ισχύουσας εκλογικής νομοθεσίας της ιδιότητας του εκλογέα με αυτή του δημότη ορισμένου δήμου της χώρας.

Ενόψει των ανωτέρω και με δεδομένη την πρόθεση του Υπουργείου Εσωτερικών να καταθέσει επεξεργασμένες προτάσεις προς περαιτέρω

διακομματική διαβούλευση για την δυνατότητα υλοποίησης της ανωτέρω συνταγματικής πρόβλεψης, με την προτεινόμενη ρύθμιση συγκροτείται ειδική επιτροπή για την επεξεργασία του θέματος και την κατάρτιση σχετικής εισήγησης, εντός συγκεκριμένου σύντομου χρονοδιαγράμματος.

Αθήνα, 6. Ιουλίου 2018

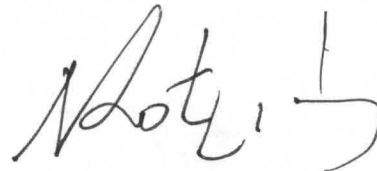
ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ



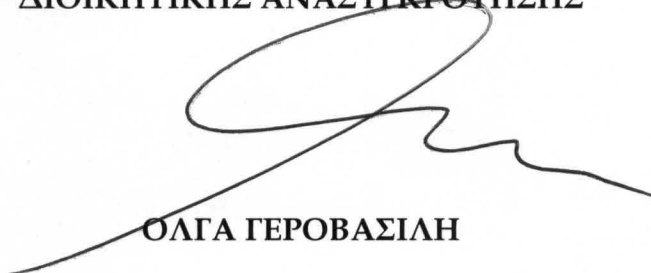
ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΣΚΟΥΡΛΕΤΗΣ

ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ



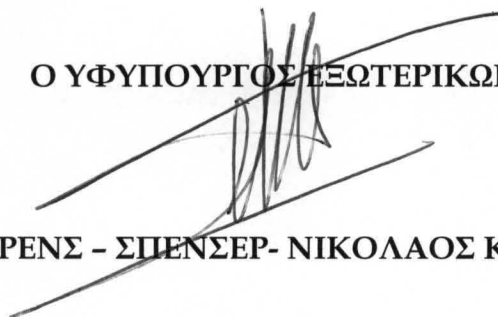
ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΚΟΤΖΙΑΣ

ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ



ΟΛΓΑ ΓΕΡΟΒΑΣΙΛΗ

Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ



ΤΕΡΕΝΣ - ΣΠΕΝΣΕΡ- ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΚΟΥΙΚ



ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

Άρθρο ...

Επιτροπή για την ψήφο των εκτός Επικράτειας εκλογέων

1. Συστήνεται στο Υπουργείο Εσωτερικών Επιτροπή για την κατάρτιση πρότασης για την ψήφο των εκτός Επικράτειας εκλογέων σύμφωνα με την παρ. 4 του άρθρου 51 του Συντάγματος (εφεξής «Επιτροπή»).
2. Έργο της Επιτροπής είναι η καταγραφή και αξιολόγηση της υφιστάμενης κατάστασης αναφορικά με τον αριθμό των Ελλήνων εκλογέων που κατοικούν στο εξωτερικό, τις θεσμικές, οικονομικές, τεχνικές και πολιτικές παραμέτρους που σχετίζονται με το ζήτημα της ψήφου αυτών, τις ενδεχόμενες διαφορετικές δικαιοπολιτικές λύσεις που προκρίνονται για κάθε κατηγορία εκλογέων καθώς και την επεξεργασία και εισήγηση προς τον Υπουργό Εσωτερικών μίας ή περισσότερων εναλλακτικών προτάσεων για την ενεργοποίηση της σχετικής συνταγματικής πρόβλεψης.
3. Η Επιτροπή συγκροτείται με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Εξωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, και απαρτίζεται από :
 - α) τον Γενικό Γραμματέα του Υπουργείου Εσωτερικών, ως Πρόεδρο,
 - β) τον Ειδικό Γραμματέα Ιθαγένειας,
 - γ) τον Προϊστάμενο της Γενικής Διεύθυνσης της Γενικής Γραμματείας Απόδημου Ελληνισμού,
 - δ) έναν εκπρόσωπο του Συνηγόρου του Πολίτη,
 - ε) τον Προϊστάμενο της Γενικής Διεύθυνσης Εσωτερικών και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης του Υπουργείου Εσωτερικών,

στ) τον Προϊστάμενο της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών και Διοικητικής Υποστήριξης του Υπουργείου Εσωτερικών,

ζ) έξι (6) ειδικούς επιστήμονες ή εμπειρογνώμονες σε συναφή με το έργο της Επιτροπής θέματα.

4. α) Καθήκοντα εισηγητών της Επιτροπής ασκούν κατά περίπτωση οι καθ' ύλην αρμόδιοι Προϊστάμενοι Διεύθυνσης ή Τμήματος του Υπουργείου Εσωτερικών, οι οποίοι καλούνται σε όλες τις συνεδριάσεις της Επιτροπής με δικαίωμα λόγου.

β) Για τη γραμματειακή υποστήριξη της Επιτροπής απασχολούνται δύο (2) υπάλληλοι της Διεύθυνσης Εκλογών του Υπουργείου Εσωτερικών.

5. Η Επιτροπή ολοκληρώνει το αναφερόμενο στην παρ. 2 έργο της εντός πέντε (5) μηνών από τη συγκρότησή της. Η ως άνω προθεσμία μπορεί να παραταθεί άπαξ έως και ένα (1) μήνα, με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Εξωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης.

6. Για την εκπλήρωση του έργου της η Επιτροπή μπορεί να συγκροτεί ομάδες εργασίας από τα μέλη της και από υπαλλήλους του Υπουργείου Εσωτερικών, καθώς και να καλεί στις συνεδριάσεις της ή να ζητά γραπτή συμβολή από οποιονδήποτε υπάλληλο ή ιδιώτη.

7. Η Επιτροπή και οι ομάδες εργασίας που δύνανται να συγκροτηθούν, σύμφωνα με την παρ. 6, συνεδριάζουν εντός ωραρίου λειτουργίας των υπηρεσιών του Υπουργείου. Στα μέλη της Επιτροπής και των ομάδων εργασίας, στους εισηγητές και στους υπαλλήλους της γραμματειακής υποστήριξης δεν καταβάλλεται αποζημίωση.

8. Κάθε αναγκαία λεπτομέρεια για τη λειτουργία της Επιτροπής μπορεί να ρυθμίζεται με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Εξωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης.

Αθήνα, ...⁶... Ιουλίου 2018

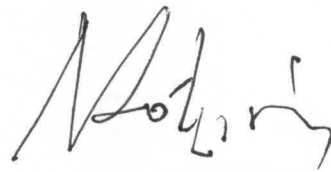
ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ



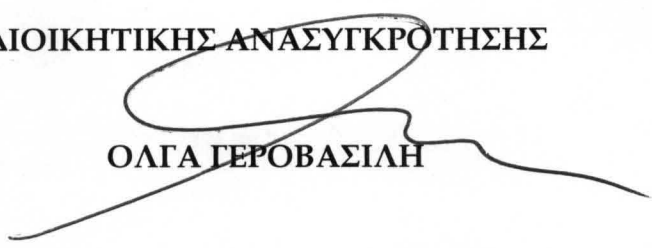
ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΣΚΟΥΡΛΕΤΗΣ

ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ



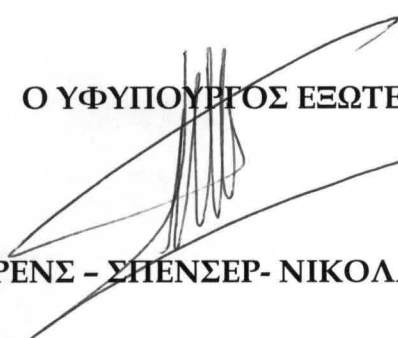
ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΚΟΤΖΙΑΣ

ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ



ΟΛΓΑ ΓΕΡΟΒΑΣΙΛΗ

Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ

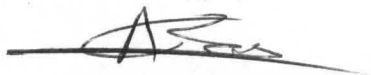


ΤΕΡΕΝΣ - ΞΕΝΟΣΕΡ- ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΚΟΥΙΚ

Αριθμ. Γεν. 1648
Ειδ. 56

Κατατέθηκε σήμερα στις 06/07/2018 και ώρα 12:50'
ο Καταθέτης ο Δ/ντής Νομ. Εργασ.
σε τη

Π. Σκουρλέτης
Ν. Κοτζιάς
Ο. Γεοβασιλή
Τ. Ν. Κουίκ





ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμ. 189 / 22 / 2018

Ε Κ Θ Ε Σ Η

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 2 του Συντάγματος)

Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εσωτερικών «Μεταρρύθμιση του θεσμικού πλαισίου της Τοπικής Αυτοδιοίκησης – Εμβάθυνση της Δημοκρατίας – Ενίσχυση της Συμμετοχής – Βελτίωση της οικονομικής και αναπτυξιακής λειτουργίας των ΟΤΑ [Πρόγραμμα «ΚΛΕΙΣΘΕΝΗΣ Ι»] - Ρυθμίσεις για τον εκσυγχρονισμό του πλαισίου οργάνωσης και λειτουργίας των ΦΟ.ΔΣ.Α - Ρυθμίσεις για την αποτελεσματικότερη, ταχύτερη και ενιαία άσκηση των αρμοδιοτήτων σχετικά με την απονομή ιθαγένειας και την πολιτογράφηση – Λοιπές διατάξεις αρμοδιότητας ΥΠΕΣ».

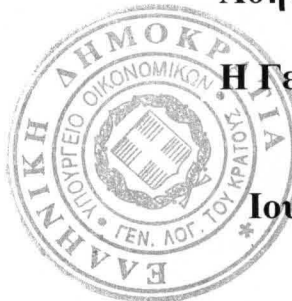
Α. Με την υπόψη τροπολογία προβλέπονται τα εξής:

1. Συνιστάται στο Υπουργείο Εσωτερικών Επιτροπή για την κατάρτιση πρότασης σχετικά με την ψήφο των εκτός Επικράτειας εκλογέων και καθορίζεται το έργο αυτής (καταγραφή και αξιολόγηση της υφιστάμενης κατάστασης, αναφορικά με τον αριθμό των Ελλήνων εκλογέων που κατοικούν στο εξωτερικό, τις θεσμικές, οικονομικές, τεχνικές και πολιτικές παραμέτρους, τις λύσεις που προκρίνονται για κάθε κατηγορία εκλογέων, κ.λπ.).
2. Η συνιστώμενη Επιτροπή συγκροτείται με κ.υ.α. και προσδιορίζεται η σύνθεση αυτής (12μελής) για την γραμματειακή υποστήριξη της οποίας απασχολούνται δύο (2) υπάλληλοι της Διεύθυνσης Εκλογών του Υπουργείου Εσωτερικών.
3. Ορίζεται ότι, η Επιτροπή οφείλει να ολοκληρώσει το έργο της εντός της οριζόμενης προθεσμίας, που μπορεί να παραταθεί άπαξ με κ.υ.α.
4. Παρέχεται στην Επιτροπή η δυνατότητα να συγκροτεί ομάδες εργασίας από τα μέλη της και υπαλλήλους του Υπουργείου Εσωτερικών, καθώς και να καλεί στις συνεδριάσεις της ή να ζητά γραπτή συμβολή από οποιονδήποτε υπάλληλο ή ιδιώτη.
5. Ρυθμίζονται θέματα λειτουργίας της Επιτροπής, στα μέλη της οποίας και των ομάδων εργασίας, στους εισηγητές και στους υπαλλήλους της γραμματειακής υποστήριξης δεν καταβάλλεται αποζημίωση.
6. Παρέχεται η εξουσιοδότηση για τη ρύθμιση με κ.υ.α., κάθε αναγκαίας σχετικής λεπτομέρειας.

1462

Β. Από τις προτεινόμενες διατάξεις δεν προκαλούνται πρόσθετες δημοσιονομικές επιπτώσεις επί του κρατικού προϋπολογισμού και των προϋπολογισμών των λοιπών φορέων της Γενικής Κυβέρνησης.

Αθήνα, 5 Ιουλίου 2018



Η Γενική Διευθύντρια

[Signature]
Ιουλία Γ. Αρμάγου

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΗΣ ΔΙΑΤΑΞΗΣ

1. Αναγκαιότητα

Στο άρθρο 51 παρ. 4 του Συντάγματος προβλέπεται – κατ' εξαίρεση της αρχής της ταυτόχρονης διενέργειας των εκλογών – η δυνατότητα του νομοθέτη, με αυξημένη πλειοψηφία, να ρυθμίσει την άσκηση του εκλογικού δικαιώματος των εκλογέων που βρίσκονται έξω από την Επικράτεια, με επιστολική ψήφο ή άλλο πρόσφορο μέσο, εφόσον η καταμέτρηση και η ανακοίνωση των αποτελεσμάτων διενεργείται κατά το χρόνο που διενεργείται σε ολόκληρη την Επικράτεια.

Ωστόσο, μέχρι σήμερα η εν λόγω συνταγματική πρόβλεψη δεν έχει ενεργοποιηθεί, λόγω και της μη επίτευξης της απαιτούμενης διακομματικής συμφωνίας, αλλά και λόγω της πλειάδας των θεσμικών, τεχνικών, οικονομικών και πολιτικών παραμέτρων που πρέπει να ληφθούν υπόψη για την κατάρτιση του σχετικού νομοθετικού κειμένου, δεδομένου του μεγάλου αριθμού των Ελλήνων κατοίκων της διασποράς, αλλά και της σύνδεσης βάσει της ισχύουσας εκλογικής νομοθεσίας της ιδιότητας του εκλογέα με αυτή του δημότη ορισμένου δήμου της χώρας.

Συνεπώς, κρίνεται αναγκαία η συγκρότηση ειδικής Επιτροπής, με έργο την αξιολόγηση της υφιστάμενης κατάστασης, την επεξεργασία και την εισήγηση προς τον Υπουργό Εσωτερικών συγκεκριμένων προτάσεων, εντός ορισμένου χρονοδιαγράμματος, για την ενεργοποίηση της εν λόγω συνταγματικής πρόβλεψης.

2. Καταλληλότητα

Με την προτεινόμενη ρύθμιση, συστήνεται στο Υπουργείο Εσωτερικών Επιτροπή για την κατάρτιση πρότασης για την ψήφο των εκτός Επικράτειας εκλογέων σύμφωνα με την παρ. 4 του άρθρου 51 του Συντάγματος, ώστε να καταστεί δυνατή η καταγραφή και αξιολόγηση της υφιστάμενης κατάστασης, σε σχέση με τον αριθμό των Ελλήνων εκλογέων που κατοικούν στο εξωτερικό, τις ενδεχόμενες διαφορετικές δικαιοπολιτικές λύσεις που προκρίνονται για κάθε κατηγορία εκλογέων, τις θεσμικές, οικονομικές, τεχνικές και πολιτικές παραμέτρους που σχετίζονται με το ζήτημα της ψήφου των εκτός Επικράτειας εκλογέων, καθώς και την επεξεργασία και εισήγηση προς τον Υπουργό Εσωτερικών μίας ή περισσότερων εναλλακτικών προτάσεων για την ενεργοποίηση της σχετικής συνταγματικής πρόβλεψης.

Η προτεινόμενη ρύθμιση τυγχάνει κατάλληλη καθώς, τόσο το έργο της Επιτροπής και το συγκεκριμένο χρονοδιάγραμμα υλοποίησής του, όσο και η σύνθεσή της από το Γενικό Γραμματέα του Υπουργείου Εσωτερικών, τον Ειδικό Γραμματέα Ιθαγένειας, το Γενικό Διευθυντή της Γενικής Γραμματείας Απόδημου Ελληνισμού, εκπρόσωπο του Συνηγόρου του Πολίτη, καθ' ύλην αρμόδιους Προϊστάμενους Γενικών Διευθύνσεων του Υπουργείου Εσωτερικών και επιστημόνων/εμπειρογνημόνων ειδικών σε συναφή με το έργο της Επιτροπής θεμάτων, διασφαλίζουν τις απαραίτητες εγγυήσεις για υποβολή εισήγησης προς τον Υπουργό Εσωτερικών, που θα περιλαμβάνει επιστημονικές, αξιόπιστες και επεξεργασμένες προτάσεις για περαιτέρω διακομματική διαβούλευση.

3. Συνέπειες στην κοινωνία και τους πολίτες

Η προτεινόμενη ρύθμιση αναμένεται να επιφέρει θετικές συνέπειες για τη κοινωνία και τους πολίτες, καθώς η ενδεχόμενη υλοποίηση της σχετικής συνταγματικής πρόβλεψης, θα δημιουργήσει τις προϋποθέσεις για ενεργό και ουσιαστική συμμετοχή μιας μεγάλης ομάδας Ελλήνων πολιτών στην πολιτική ζωή της χώρας τους, μέσω της άσκησης του εκλογικού δικαιώματος.

Με την ενδεχόμενη δυνατότητα συμμετοχής μιας συγκριτικά πολυάριθμης κατηγορίας πολιτών που την ημέρα της ψηφοφορίας βρίσκεται εκτός των ορίων της επικράτειας και ιδίως των απόδημων, επιτυγχάνεται αύξηση της συμμετοχής των ψηφοφόρων στις διαδικασίες ανάδειξης των αιρετών αντιπροσώπων, σημαντικής στο πλαίσιο μίας δημοκρατικής κοινωνίας, καθώς αυξάνει τη νομιμοποίηση των πολιτικών αποφάσεων που θα κληθεί να λάβει η εκλεγμένη πολιτική ηγεσία.

4. Αρμοδιότητα

Κατά το στάδιο προετοιμασίας της υπό αξιολόγηση ρύθμισης συμμετείχε η Γενική Γραμματεία Απόδημου Ελληνισμού, η Ειδική Γραμματεία Ιθαγένειας, η Διεύθυνση Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, η Διεύθυνση Προϋπολογισμού & Οικονομικής Διαχείρισης, η Διεύθυνση Διοικητικής Υποστήριξης, η Διεύθυνση Αστικής και Δημοτικής Κατάστασης και η Διεύθυνση Εκλογών.